

GÜVENLİK KOMİTESİ



BAŐKAN MEKTUBU

Sayın Katılımcılar,

Ben BűŐra Erkoyuncu, Ankara Üniversitesi Hukuk Fakültesi 3. Sınıf đrencisi ve aynı zamanda Ankara Hukuk DűŐnce Topluluđu 16. Dönem Yönetim Kurulu BaŐkanayım.

Ankara Hukuk DűŐnce Topluluđu olarak; ülkemizin güncel meselelerine iliŐkin zm nerileri üretmeyi, bu nerileri raporlaŐtırarak ilgili bakanlıklar ve üst kurumlara sunmayı amaçlayan bir vizyonla yola çıktığımız 4. Ankara Üniversitesi Gençlik alıŐtay'ın genel baŐkanlığını üstlenmekten büyük bir gurur duyuyorum.

Her yıl bir öncekinin üzerine koyarak ilerlemeyi hedeflediğimiz alıŐtayımızda, bu yıl da ülkemizin güncel sorunlarını çok disiplinli bir bakış açısıyla ele alarak somut ve uygulanabilir zm nerileri geliŐtirmeyi amaçlıyoruz. alıŐtayımız kapsamında; Hukuk Komitesi, İnsan Hakları Komitesi, Güvenlik Komitesi, Doğal Afet Komitesi, Sosyokültürel Komite ve Gıda Politikaları Komitesi olmak üzere altı farklı komite yer almaktadır. Akademik ekibimiz tarafından hazırlanan bu komitelerde, sizlerin katkılarıyla ortaya çıkacak raporlar bizim için son derece kıymetlidir.

Katılımcılarımız için özenle hazırlanan çalışma rehberlerinin, konferans sürecinde daha aktif ve verimli bir rol almanıza katkı sağlayacağına inanıyor; bu nedenle rehberleri dikkatle inceleyerek çalıştaya katılmanızı özellikle önemsiyoruz.

 gün sürecek etkinliğimizin hem verimli hem de keyifli geçmesi adına titiz bir hazırlık süreci yürüttük. Bu süreçte emek veren BaŐkan Vekilimiz Ahmet Berke Karagl'e, alıŐtay Koordinatörümüz Arzu Nur Uysal'a, Akademik ve Organizasyon Ekip Liderimiz Melek Jiyan Abi'ye, Genel Sekretemiz Kardelen Yıldırım'a, akademik asistanlarımıza ve organizasyonda görev alan tüm yol arkadaŐlarıma iten teŐekkürlerimi sunuyorum. Ayrıca baŐkanlığını yürütmekten gurur duyduğum Ankara Hukuk DűŐnce Topluluđu 16. Dönem Yönetim Kurulu yelerine ayrı ayrı teŐekkür ederim.

Farklı fakültelerden gelen siz değerli katılımcıların her bir komite kapsamında ortaya koyacağı fikirler ve üzüm nerileri, alıŐtayımızın temelini oluŐturmaktadır. Hazırlanacak raporların üst kurumlara sunulacak olması sebebiyle, dile getirilen her görüŐ ve önerinin taŐıdığı önemin altını özellikle çizmek isterim.

Birbirimizi dikkatle dinlediğimiz, farklı bakış açılarına saygı duyduğumuz ve ortak zm önerilerinde buluŐtuđumuz; verimli, nitelikli ve keyifli bir konferans geçirmenizi temenni ederim.

BűŐra ERKOYUNCU

Ankara Hukuk DűŐnce Topluluđu Yönetim Kurulu BaŐkanı

KOORDİNATÖR MEKTUBU

Değerli Katılımcılar,

Ben Arzu Nur Uysal, Ankara Hukuk Düşünce Topluluğu 16. Dönem Yönetim Kurulu Üyesi ve bu yıl dördüncüsünü düzenlediğimiz Ankara Üniversitesi Gençlik Çalıştayı Koordinatörüyüm. Önceki yıllarda akademi ekibinde bulunduğum bu konferansa koordinatörlük yapmaktan gurur ve mutluluk duyuyorum.

Her yıl daha iyiye taşımak için titizlikle çalıştığımız Ankara Üniversitesi Gençlik Çalıştayı'nda bu yıl da Akademi Ekibimizle birlikte özenle hazırladığımız komitelerde yürüteceğiniz tartışmalar nihayetinde hazırlayacağınız raporlar çok kıymetli. Bu raporlara katkı sağlayabilmek ve konferansımıza iz bırakabilmek için komitenizin Akademik Asistanı tarafından hazırlanan çalışma rehberlerini okumanız büyük bir önem arz etmektedir.

Çalıştaya ayırdığımız değerli vaktinizin karşılığını verebilmek ve sizlere keyifli bir konferans sunabilmek için aylarca çalıştık. Bu hazırlık sürecine birlikte emek verdiğimiz Ankara Hukuk Düşünce Topluluğu 16. Dönem Yönetim Kurulu Başkanı Büşra Erkoyuncu'ya, Başkanvekili Ahmet Berke Karagöl'e, Genel Sekreteri Kardelen Yıldırım'a, Organizasyon Ekip Lideri Melek Jiyan Abi'ye; bu süreçte desteklerini esirgemeyen Ankara Hukuk Düşünce Topluluğu 16. Dönem Yönetim Kurulu üyesi arkadaşlarıma ve tüm bu süreçte büyük çaba gösteren Akademi ve Organizasyon ekip üyelerimize teşekkür ediyorum.

Önemle hatırlatmak isterim ki komitelerinizde yazacağınız çözüm raporları ilgili kurumlara sunulacaktır. Bu sebeple sunulan her çözüm önerisi çok kıymetlidir. Yeni insanlarla tanışacağımız, özgürce düşüncelerinizi ifade edeceğimiz ve ortak çözüm önerilerinde buluşacağımız verimli ve keyifli bir konferans geçirmenizi dilerim.

Arzu Nur Uysal

Ankara Üniversitesi Gençlik Çalıştayı Koordinatörü

AKADEMİK ASİSTANDAN MEKTUP

Sevgili delegeler,

Öncelikle 4. kez düzenlenen Ankara Üniversitesi Gençlik Çalıştayı'na hoş geldiniz. Güvenlik Komitesi'nde beraber çok güzel zaman geçirmemizi diliyorum. Ben akademik asistanınız Damla Kaçaroğlu, Ankara Üniversitesi Hukuk Fakültesi birinci sınıf öğrencisiyim. Bu çalıştayda akademik asistan olarak sizinle beraber çalışacak olmaktan gurur duyuyorum.

Bu komitede ülkemizdeki yasa dışı bahis probleminin önüne nasıl geçebiliriz, onu tartışacağız. Bu rehber size bu konu hakkında gerekli bilgileri verecek, ancak kişisel tavsiyem çalışma rehberi dışında sizin de araştırma yapmanız. Güvenlik Komitesi, yasa dışı bahisin önlenmesi konusunda uygulanabilir çözümler aramaktadır. Bunu başarabileceğinize inanıyorum.

Hem bu rehberi sizler için hazırlarken hem de çalıştay için gerekli hazırlıklar tamamlanırken çok fazla eğlendiğimi söylemek istiyorum. Sizin de eğlenceli ve yararlı bir çalıştay geçirmenizi diliyorum. Bu güzel organizasyonda bana yer verdikleri için koordinatörümüze, ekip liderimize; bu süreç boyunca benim yanımda olan ve beraber eğlendiğim ekip arkadaşlarıma ve son olarak bu deneyimi unutulmaz hâle getirecek olan siz değerli katılımcılara çok teşekkür ediyorum.

1) KOMİTENİN TANITIMI VE KONUSU

Güvenlik komitesi, ülkemizde giderek artan yasa dışı bahis çığırına karşı işe yarar ve kalıcı çözümler üretmek için kurulmuş bir komitedir. Bu komitede delegelerden beklenen bu bağlamda daha önceden sunulmamış veya uygulanmaya çalışılmamış, gerçekçi ve mantık çerçevesinde çözümler sunmaktır.

2) TEMEL KAVRAMLAR

A. Yasa Dışı (Kaçak, İlegal) Bahis:

Yasal izin belgesine sahip olmayan, çoğunlukla yurt dışı kaynaklı çevrim içi sitelerden oynanan her türlü spor ve şans oyunlarına yasa dışı bahis denir.

B. Yasal (Legal) Bahis:

Türkiye’de yasal bahis oynatma belgesine sahip, yetkilendirilmiş platformlar üzerinden oynanan ve devlet güvencesi altında olan spor ve şans oyunları yasal bahisolarak geçer.

C. E-Cüzdan/ Sanal Kart:

Elektronik ve sanal kartlar bahis sitelerine para yatırmak veya para çekmek için kullanılır. Banka bilgilerini gizlediği ve sanal ortamda kullanılması, yok edilmesi daha kolay olduğu için tercih edilir. Sanal kart fiziksel olarak basılmayan ve dijital ortamlarda kullanılan bir tür kredi kartıdır. Günlük kullanım avantajı sağladığı için, limitin günlük olarak kullanıcı tarafından belirlenebilmesi ve kartın çalınması durumunda hesap kullanılmaya devam edilebilmesi sebepleriyle, sanal bahis ortamlarında sıklıkla kullanılır.

D. Kripto Para: Dijital para birimleridir. Bahis transferinde kullanılırsa iz sürmeyi zorlaştırır.

E. Havale/EFT: Havale, aynı bankadaki farklı hesaplar arasında yapılan para transfer işlemi iken EFT ise farklı bankalar arasında yapılan para transfer işlemidir. Herhangi bir bankadan

bahis sitesine yapılan transferlerde hesabın bloke edilmesini engellemek için açıklama kısmınaalakasız ifadeler yazılır.

F. Kiralık Banka Hesapları:

Para transferini gerçekleştirirken komisyon karşılığında başkalarının banka hesaplarının kullanılması yasa dışı para trafiğine sebep olur. Bu hesaplara ‘kiralık’ banka hesapları denir.

G. Bloklama/ Erişim Engeli: Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu (BTK) tarafından yasa dışı bahis sitelerine erişimi engellemek için mahkeme kararı ile uygulanan teknik tedbirdir.

H. Yetkili Kurumlar:

- I. **Spor Toto Teşkilat Başkanlığı:** Türkiye’de yasal olarak spor müsabakaları üzerine bahis ve şans oyunları düzenleme yetkisine sahip tek kuruluştur.
- II. **Milli Piyango İdaresi/ Türkiye Varlık Fonu:** Milli Piyango, Loto, Kazı Kazan gibi şans oyunlarını düzenleme yetkisi bu kurumlardadır.

İ. Mali Suçları Araştırma Kurulu (MASAK): Kara para aklama, yasa dışı para transferi, ve yasa dışı bahislerden kazanılan paraların izini sürer. Bu konuda soruşturma başlatabilir.

J. Suç Geliri: Yasa dışı yollarla elde edilen paralar suç geliri olarak kabul edilir ve müsadere (devlet tarafından el koyma) edilir.

K. Bonus/Freebet: Bonus, yasa dışı sitelerin kullanıcı çekmek için ortaya attığı ek kredilerdir. Freebet ise para yatırmadan sitenin hediye ettiği, sadece bir kez kullanılabilen ücretsiz bahis hakkıdır.

L. Blockchain (blok zinciri):

Herkesin görebildiği, kimsenin tek başına değiştiremediği, internetteki dev bir ortak defterdir. Bu deftere eklenen her bir sayfa (blok), önceki sayfaya şifreli bir mühürle bağlıdır, böylece kimse ne zaman ne yapıldığını inkar edemez.

M. Oran: Belirli bir bahiste yatırılan paranın kaç katının geri alınacağını belirten matematiksel değerdir.

N. Kupon:

Üzerine bahis oynanan maçların isimlerinin yazıldığı, eğer başarılı olunması durumunda kazanılacak faizi ve kazanç payını gösteren, zamanı gelince bahis oynanılan bayilere geri götürülüp karşılığının alındığı kağıt parçası.



3) KONUNUN ANLATILMASI VE İSTATİKSEL BİLGİLER

A. Yasa Dışı Bahis Nedir?

“Yasal olmayan veya halk arasındaki tabiriyle “kaçak bahis siteleri” 7258 sayılı kanun kapsamında Spor Toto Teşkilat Başkanlığı’ndan izinsiz olarak spor müsabakalarına ilişkin

¹ bahis ve şans oyunları düzenleyen ve illegal nitelikte olan sitelerdir ve bu sitelerde oynanması da illegal bahistir.” Diğer bir deyişle Türkiye devletinin yasal olarak spor ve şans oyunları oynatan kurumları, Spor Toto Teşkilat Başkanlığı ve Milli Piyango, tarafından herhangi bir yetki verilmemiş olmasına rağmen internet üzerinden ve çoğunlukla yurt dışı kaynaklı siteler tarafından oynatılan her türlü spor, şans, kumar oyunları yasa dışı bahise girer. Yasa dışı bahis internet aracılığı ile sitelerden kolayca birkaç tıklama ile oynanabilir ve bu sitelerin herhangi bir bina, kurum, kuruluş gibi resmi bir yapılanmaları yoktur. Bu kadar basit bir şekilde oynanabilir olması, hızlı bir şekilde para sahibi olmak isteyenlerin özellikle de gençlerin dikkatini çekmektedir. Yasa dışı bahise insanları çeken başka bir özellik ise yasa dışı bahis sitelerindeki oranların yasal bahis sitelerine kıyasla daha fazla olması. Başka bir deyişle aynı

¹ İsa Altınışık, 2017, Selçuk Üniversitesi Sosyal ve Teknik Araştırmalar Dergisi, Kayıt Dışı Ekonomi: İlegal Bahis, sayı:13

maa yapılan aynı kuponlar yasa dışı bahis oyuncularına yasal bahis oyuncularına kıyasla daha yüksek miktarda para getirisi sağlıyor. Yasa dışı bahis sitelerinde yasal bahis sitelerine göre üzerine bahis oynanabilecek seçeneklerin sayısının fazla olması ve daha detaylı, çeşitli kombinasyonlarda tahmin yapma Őansı sunması yine yasa dışı bahisi insanların gözünde cazip hale getiren özelliklerinden biridir.

I. Yasal Otorizasyonun nemi

Yasal otorizasyon; bir iŐlemin veya eylemin hukuki olarak geçerli olabilmesi ve meşru sayılması için gereken resmi izin, onay veya yetkilendirme süreci/sonucudur. Türkiye’de bu yetkilendirmeyi yapan, geçerli lisans belgesini veren kurum Spor Toto Teşkilat BaŐkanlıėıdır. Gerçek veya özel hukuk tüzel kişilerine eğer belirli bir kurumsal adresi var ise ‘sabit bayi’, eğer internet üzerinden faaliyetlerini yrtecekse ‘sanal ortam bayii’ ruhsatlarını verir. Bu ruhsatlara sahip bazı Őirketler; Bilyoner, Nesine, Misli, Oley, Tuttur, Sisal Şans, İddia Sabit Bayileri ve Milli Piyango Bayileridir. Bu ruhsat olmadan oynatılan bahisler ve ruhsata sahip olmayan sitelerden oynanan bahisler hukuka aykırıdır ve hukuki yaptırımlara tabiidir.

Spor Toto Teşkilat Başkanlığı, belirli dönemlerde ve koŐullarda, sabit ihtimalli veya müşterek bahis oyunlarını oynatma lisansını ihale yoluyla zel Şirketlere devreder. İhaleye katılmak isteyen Őirketlerin, ihalenin Őartnamesinde belirlenen ekonomik, teknik ve idari Őartlara uymaları gerekmektedir. İhaleyi kazanan Şirket belirli bir süreliğine yasal bahis oynatma yetkisini elde eder.

II. Yurt Dışı Merkezli Bahis Siteleri

Uluslararası alanda evrimii oyun ve bahis lisansını daha kolay veren bazı yargı bölgeleri olduğundan Őirketlerin bazıları bu yolu tercih edebiliyor. Ancak yurt dıŐıdan alınan bu lisanslar, Türkiye Cumhuriyeti sınırları içerisinde bahis oynatma yetkisi vermez. Türkiye’de yasal olarak bahis oynatmanın tek yolu yukarda anlatılan yasal otorizasyona sahip olmak ve Spor Toto Teşkilat BaŐkanlıėından alınan ruhsattır.

Yurt dışında lisanslama işlemi yapılan en popüler yerler Malta ve Curaçao olmakla beraber Birleşik Krallık, Cebelitarık gibi ülkeler de bunların arasında yer alır.

i. Malta

Malta, online bahisler konusunda Avrupa'nın merkezi haline geldi. İnternet oyunları, poker, spor bahisleri ve piyangolar gibi oyunları sunan şirketlere lisans vermektedir. Avantajlı kurum ve bahis oyunları vergisi oranları sunması, düşük lisans ücretlerine sahip olması, hem oynatanların hem oynayanların menfaatlerini koruyan ve iyi düzenlenmiş bir yargı sistemine sahip olması, istikrarlı ekonomik ortamı olması gibi sebeplerle lisans almak için çokça tercih edilen bir yer haline gelmiştir.

ii. Curaçao

Curaçao Oyun Otoritesi (CGA), ülkedeki çevrimiçi oyun sektöründeki sorunların çözülmesi ve paydaşlar için daha güvenli bir ortam oluşturması için 24 Aralık 2024 tarihinde Şans Oyunları Ulusal Yönetmeliğini (LOK) resmen yürürlüğe koydu.²

Curaçao Şans Oyunları Ulusal Yönetmeliği Madde 4:3

1. Deniz Aşırı Şans Oyunları Milli Yönetmeliği uyarınca verilen bir ruhsat için yıllık ödenecek ücret, maksimum 40 kayıtlı alan adına sahip bir ruhsat için bir takvim yılı süresince 120.000 Curaçao Florini olarak belirlenmiştir. (yaklaşık 2.832.240 TL)⁴
2. Birinci fıkrada belirtilen tutar ruhsatın verilmesi veya uzatılması sırasında 36.000 Curaçao Florini (yaklaşık 849.672 TL)⁵ tutarında tek seferlik bir ödeme ve geri kalan tutarın, ilk taksitin ruhsatın verilmesiyle ödenmesi gereken 7.000 Curaçao Florini (yaklaşık 165.214 TL)⁶ tutarında 12 aylık taksitler halinde yatırılmasıyla karşılanır.
3. Ruhsata eklenen her ilave alan adı için, alan adı başına yıllık 500 Curaçao Florini (yaklaşık 11.801 TL)⁷ tutarında bir ruhsat harcı ödenecektir.

Türkiye'de ihaleye katılıp ruhsat almak belki daha az maliyetli olabilir ancak alması zor olduğu için insanlar tarafından tercih edilen bir başka merkez de Curaçao olmaktadır.

iii. Birleşik Krallık

² gamingcontrolcuracao.org

³ Curaçao Resmi Gazetesi, 1 Aralık 2023, No, 2023/043792

⁴ <https://wise.com/tr/currency-converter/ang-to-try-rate?amount=1000>

⁵ <https://wise.com/tr/currency-converter/ang-to-try-rate?amount=1000>

⁶ <https://wise.com/tr/currency-converter/ang-to-try-rate?amount=1000>

⁷ <https://wise.com/tr/currency-converter/ang-to-try-rate?amount=1000>

Birleşik Krallık da kumar ve bahis konularında çokça yasalar konulan ve lisans almak isteyen insanların dikkatini çeken yerlerden biri. İngiltere veya Birleşik Krallıkta kumar lisansı için başvuru sürecini kısaca şöyle anlatabiliriz: “Başvuru sahipleri Birleşik Krallık Kumar Komisyonuna (UKGC) işletme lisansı başvurusunda bulunurlar. Başvuru anında gerekli tüm bilgilerin sunulması göz önüne alındığında, komisyonun lisans başvurusunu işleme koyması yaklaşık 16 hafta sürer. UKGC lisansı başvurusunun ücreti 370 Euro (yaklaşık 18.058 TL) olup, bu ücret kredi veya banka kartıyla ödenmelidir.”⁸

1) Yasa Dışı Bahsin Ülkemizdeki Finansal Boyutu

I. Pazarın Tahmini Yıllık Hacmi ve Devletin Vergi Kaybı

MASAK raporlarından daha sonra daha detaylı bir şekilde bahsedeceğim ancak kafanızda Türkiye’de yasa dışı bahis oynayan insanların çeşitliliği, yaklaşık kaç kişinin oynadığı ve ne kadar miktar para döndüğü az çok belirsiz diye şimdiden sizlere MASAK’ın 2017 yılı raporundan bahsetmek istiyorum. Bu raporda Türkiye’de 18-50 yaş grubunda 5 milyon kişinin, yılda 50 milyar TL’lik yasa dışı bahis oynadığı ortaya konulmuş.⁹

Peki, günümüzde de bununla sınırlı mı? Tabii ki hayır. Daha yakın tarihli bir gazete haberine göre ise, Hazine ve Maliye Bakanlığı bu pazarın 50 milyar dolar olduğunu tahmin ediyor.¹⁰ Türkiye’de yasa dışı bahis ve kumar oyunlarında kullanılan para 50 milyar doları bulurken bu sebepten ötürü gelişen vergi kaybı ise 300 milyar TL’ye yaklaşıyor. 300 milyar TL devletin ekonomik gücü için önemli bir miktardır. Bunu şu örnekle rahatlıkla anlayabiliriz:2025 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Teklifi’ne göre bakanlıklara ayrılması öngörülen bütçelerden beş bakanlığa ait bütçeler şu şekilde listelenmiştir:

- ❖ **Ticaret Bakanlığı bütçesi 56 milyar TL,**
- ❖ **Dışişleri Bakanlığı bütçesi 39 milyar TL,**
- ❖ **İçişleri Bakanlığı bütçesi 96 milyar TL,**
- ❖ **Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı bütçesi 45 milyar TL,**
- ❖ **Kültür ve Turizm Bakanlığı bütçesi 53 milyar TL’dir.**

⁸ IDnow, Everything you need to know to get a UK gambling license, idnow.io

⁹ Ege Tatlıcı, 2019, BBC Türkçe

¹⁰ Dünya Gazetesi, 7 Ekim 2024, 50 milyar dolarlık yasa dışı bahis pazarına savaş açıldı, dünya.com

Gördüğünüz gibi beş bakanlık için 2025'te öngörülen bütçe 289 milyar TL ve bu miktar yasa dışı kumar ve bahisten kaynaklı gelişen yıllık vergi kaybı miktarından daha az.

Burda asıl söylenmek istenin yasa dışı bahis ve vergi kaçırmanın devletin ekonomisi açısından nasıl etkileri olduğudur.

II. Para Transfer Mekanizmaları

Türkiye'de yasa dışı bahis faaliyetlerinde kullanılan para transfer mekanizmaları, genellikle yasal takibi zorlaştırmak amacıyla çeşitli yöntemler kullanılarak gerçekleştirilir. Hukuki Mevzuat başlığı altında daha detaylı bahsedeceğim Türk Ceza Kanunu kapsamında suç oluşturan bu para transferleri aynı zamanda çok ciddi hukuki yaptırımlarla karşı karşıya kalınmasına sebep olur.

i. Kripto Paralar

Kripto paralar, son yıllarda teknolojinin sunduğu yenilikler sayesinde finansal sistemlerde önemli bir yer edinmiştir. Ancak bununla birlikte sadece yasal ticaret için değil, aynı zamanda yasa dışı faaliyetler için de bir araç haline gelmiştir. Kime ait olduğunun belli olmaması, belirli bir merkeze bağlı olmaması ve transferinin dijital ortam üzerinden kolaylıkla sağlanabiliyor olması kripto paraların kara para aklama, terör finansmanı, uyuşturucu ticareti ve yasa dışı bahis işlemleri gibi yasal olmayan işlemlerde kullanılmasını arttırmıştır. Ancak bu rehberde biz kripto paraların ne olduğu ve çalışma prensiplerinin nasıl işlediğini öğrenerek sadece yasa dışı bahis üzerindeki etkilerinden bahsedeceğiz.

Kripto para, genel olarak dijital üzerinden, sanal para birimlerinin tamamına denir. Fiziksel ortamda var olmadıkları için sadece veriler ve kodlardan oluşur. Kripto para, geleneksel para birimlerinin aksine herhangi bir devlet ya da güç tarafından denetlenmemekte ve yönetilmemektedir. Yalnızca kullanıcılar arası bir ödeme mekanizması olarak iş görür. Kripto paralar kendine has yazılımlar ve şifreleme içerir. Bu sistem internet altyapısı üzerine kurulu bir blockchain teknolojisine dayanır. 11

¹¹ Fatih Şentürk, 2025, Aksaray Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi Dergisi, Kripto Paranın Yasa Dışı Kullanımı ve Türkiye'nin Mücadele Süreci, Cilt 17, Sayı 1

Kripto paraların, takibinin zor olması, kullananların tespit edilememesi, suç işlemenin kolay ve yüksek getirili olması gibi sebeplerle yasa dışı bahis uygulamalarında kullanılan gözde para transfer mekanizmalarından biridir.

ii. Hesap Kullandırma (Matikçilik)

Yasa dışı bahis siteleri genellikle paraların takibi zor olsun diye üçüncü kişilerin banka hesaplarını kullanırlar. Bahis oynayanlar parayı doğrudan oynatan kişilerin banka hesaplarına atmak yerine bahis sitesinin anlaştığı üçüncü bir kişinin banka hesabına Havale/EFT yoluyla atarlar. Böylece transfer zinciri oluşturulur. Kendi hesaplarını bu amaçla kullandıran kişiler, “Para Nakline Aracılık Etme” suçundan yargılanır ve yaptırımlarla karşılaşabilir.

iii. Sanal Cüzdanlar

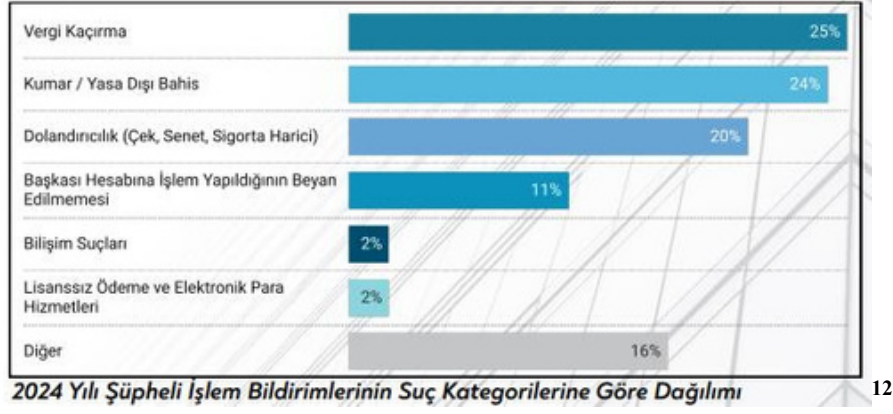
Papara, Payfix, Mefete gibi bazı elektronik ödeme kuruluşlarının cüzdanları, aracı hesap gibi kullanılabilir. Kullanıcılar parayı bu hesaplara aktarıp ardından sanal cüzdan üzerinden bahis sitesinin hesabına transfer yaparlar. Bu sanal cüzdanlar iz takibini zorlaştırdığı için ve transfer zinciri oluşturduğu için yasal bahis sitelerine satılıp kiralanabilmekte. Bu şekilde sitelere sanal cüzdan hesaplarını kiralayıp satmak da yine “Para Nakline Aracılık Etme” suçu kapsamına girmektedir.

iv. Fiziki Para Transferi

Fiziki yapılan para transferleri diğer bir adıyla elden nakit olarak yapılan ödemeler de görülebilmektedir. Ancak genelde yüklü bir miktarda para oynanması veya oynatılan sitenin yalnızca internet üzerinden ulaşılabilmesi sebepleriyle bu yol çok yaygın değildir.

III. MASAK Verileri

Öncelikle MASAK'ın (Mali Suçları Araştırma Kurulu) son yayınladığı 2024 MASAK Faaliyet Raporu'na göre 2024 yılı şüpheli işlem bildirimlerinin suç kategorilerine göre dağılımına baktığımızda Kumar/ Yasa Dışı Bahis %24 oranla en yüksek ikinci suç kategorisi haline gelmiş.



İşlem ertelenmesi, suç gelirlerinin aklanmasının ve terörizmin finansmanının önlenmesine yönelik etkin mücadelenin bir parçası olarak, yükümlüler nezdinde veya bunlar aracılığıyla yapılmaya teşebbüs edilen ya da hâlihazırda devam eden işlemlerin, işleme konu malvarlığının aklama veya terörizmin finansmanı suçu ile ilişkili olduğuna dair şüphe bulunması halinde askıya alınması veya gerçekleşmesine izin verilmemesi uygulamasıdır.

Aşağıdaki tabloda 2024 yılı erteleme işlemlerinin toplam tutarı yer almaktadır.

¹² <https://ms.hmb.gov.tr/uploads/sites/12/2025/05/Faaliyet-Raporu-2024-5d43beb8aa394397.pdf>

Ertelenen İşlemler	2024 Yılı Toplam Tutarları
TL (Türk Lirası)	3.796.639.166
USD (Amerikan Doları)	112.809.026
EUR (Avro)	27.439.409
GBP (Sterlin)	110.707
AUD (Avustralya Doları)	3.089
Altın (gr)	26.898
Kripto Varlık (TL)	47.885.752
Diğer (Eurobond)	902.860

2024 Yılı Erteleme Kararı Verilen Tutarlar

13

2024 yılında erteleme kararı verilen işlemlerin suç türlerine göre dağılımı aşağıdaki tabloda verilmiştir.



2024 Yılı Erteleme Kararı Verilen İşlemlerin Suç Türleri İtibarıyla Dağılımı

14

4) TÜRKİYE'DEKİ HUKUKİ MEVZUAT

¹³ <https://ms.hmb.gov.tr/uploads/sites/12/2025/05/Faaliyet-Raporu-2024-5d43beb8aa394397.pdf>

¹⁴ <https://ms.hmb.gov.tr/uploads/sites/12/2025/05/Faaliyet-Raporu-2024-5d43beb8aa394397.pdf>

Spor Müsabakalarında Bahis ve Şans Oyunları Düzenlenmesi Hakkında Kanun.

Bu konudaki en önemli ve başlamamız gereken hukuki mevzuat 7258 sayılı *Futbol ve Diğer* Bu kanun, Türkiye’de spor müsabakalarına dayalı bahis ve şans oyunlarının devlet tekeli altında yürütülmesini düzenler. Bu kanunla Amaç yasa dışı bahis faaliyetlerini engellemek, kamu düzenini korumak ve ekonomik güvenliği sağlamaktır. Bu kanuna göre; oynatan veya oynanmasına imkan sağlayan kişilere üç yıldan beş yıla kadar hapis ve on bin güne kadar adli para cezası, yurt dışında oynatılan bahislere Türkiye’den ulaşılmasını sağlayan kişilere dört yıldan altı yıla kadar hapis, bu bağlamda para nakline aracılık edenlere üç yıldan beş yıla kadar hapis ve beş bin güne kadar adli para cezası, kişileri reklam verenler ve oynamaya teşvik edenlere bir yıldan üç yıla kadar hapis ve üç bin güne kadar adli para cezası, bu oyunu oynayanlara ise mahallin en büyük mülki idare amiri tarafından beş bin liradan yirmi bin liraya kadar idari para cezası ile cezalandırılırlar.¹⁵

Başka önemli bir kanun ise daha çok bu yasa dışı işlemlerden elde edilen gelirlere ithafen 5549 sayılı *Suç Gelirlerinin Aklanmasının Önlenmesi Hakkında Kanun*. Bu kanunun amacı kanunda belirtildiği üzere suç gelirlerinin aklanmasının önlenmesine ilişkin usul ve esasları belirlemektir. MASAK verilerini anlatırken bahsettiğim şüpheli işlem bildirimini bu kanunun 4. maddesinde detaylı bir şekilde bulabilirsiniz. 5549 sayılı kanun çoğunlukla denetim ve bakanlığa şüpheli işlemleri bildirme gibi yükümlülükleri olan yükümlülerin görevlerini ve görevlerini ihlal etmeleri durumunda neler olabileceğini anlatır. Aynı zamanda Madde 17’de aklama ve terörün finansmanı suçunun işlendiğine dair kuvvetli şüphe bulunan hallerde 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanununun 128. Maddesindeki usule göre malvarlığı değerlerine el konulabileceğini söyler.¹⁶

5326 sayılı *Kabahatler Kanunu*’nda kumar oynamak Madde 34 ile kabahat olarak düzenlenmiştir. Bu suçun yaptırımını olarak bin Türk lirası idari para cezasına çarptırılır ve kumar gelirlerine el konulur.¹⁷

¹⁵ <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=7258&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=3>

¹⁶ <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=5549&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5>

¹⁷ <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=5326&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5>

Yasa dışı bahis suçu *Türk Ceza Kanunu*'nda doğrudan düzenlenmemiştir. Bu suçun asıl kaynağı 7258 sayılı kanundur ancak TCK içerisinde de yasa dışı bahisten elde edilen gelirler ve bunun aklanmasına ilişkin eylemlerden bahsetmektedir. Örneğin; *TCK m.228 "Kumar Oynanması İçin Yer ve İmkan Sağlama"* kumar oynanması için yer ve imkan sağlayan kişi bir yıldan üç yıla kadar hapis ve iki yüz günden aşağı olmamak üzere adli para cezası ile cezalandırılır, çocukların kumar oynaması için yer ve imkan sağlanması halinde verilecek ceza bir katı oranında artar, suçun bilişim sistemlerinin kullanılması suretiyle işlenmesi halinde üç yıldan beş yıla kadar hapis ve bin günden on bin güne kadar adli para cezasına hükmolunur, suçun bir örgütün faaliyeti çerçevesinde işlenmesi halinde verilecek ceza yarı oranında arttırılır. Bu maddede bahsedilen kumar yasa dışı bahis eylemini de kapsar.¹⁸

Yine Türk Ceza Kanunu'ndan başka bir madde ile devam edelim. *TCK m.282 "Suçtan Kaynaklanan Mal Varlığı Değerlerini Aklama"* maddesinde de; yasa dışı bahis suçundan kaynaklanan malvarlığı değerlerini yurt dışına çıkaran, bunların gayrimeşru kaynağını gizleyen veya meşru yolla elde edildiği konusunda kanaat uyduran kişilere üç yıldan yedi yıla kadar hapis ve yirmi bin güne kadar adli para cezası ile çarptırılır. Bu mal varlığını bu özelliğini bilerek satın alan, kabul eden, bulunduran veya kullanan kişi iki yıldan beş yıla kadar hapis cezası ile çarptırılır. Bu suçun, kamu görevlisi tarafından veya belli bir meslek sahibi kişi tarafından bu mesleğin icrası sırasında işlenmesi halinde, verilecek hapis cezası yarı oranında arttırılır. Bu suçun, suç işlemek için teşkil edilmiş bir örgütün faaliyeti çerçevesinde işlenmesi halinde, verilecek ceza bir kat arttırılır.¹⁹

Spor Müsabakalarına Dayalı Sabit İhtimalli ve Müşterek Bahis Oyunları Uygulama Yönetmeliği'nde ise Spor Toto Teşkilat Başkanlığınca düzenlenen spor müsabakalarına dayalı

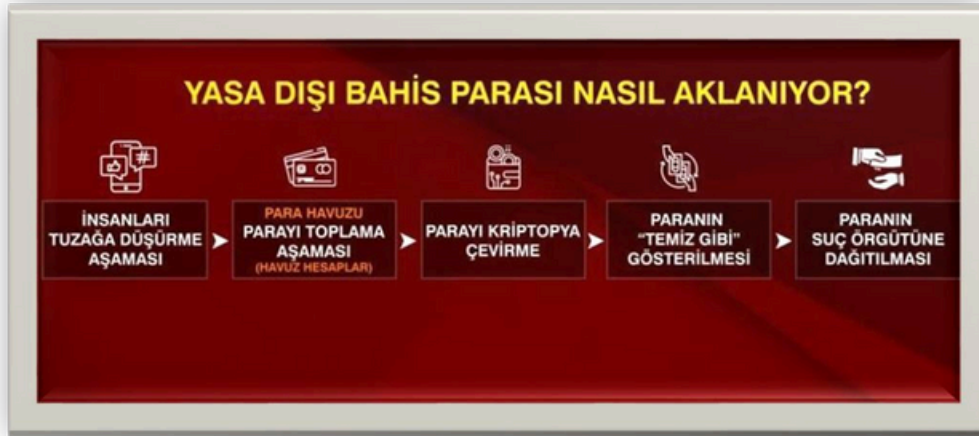
¹⁸ <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=5237&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5>

¹⁹ <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=5237&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5>

sabit ihtimalli ve müşterek bahis oyunlarının oynatılmasına ilişkin usul ve esaslar düzenlenmiştir.²⁰

5738 sayılı Spor Müsabakalarına Dayalı Sabit İhtimalli Ve Müşterek Bahis Oyunlarının Özel Hukuk Tüzel Kişilerine Yaptırılması Hakkında Kanun' da; uzmanlık, ileri teknoloji ve yüksek maddî kaynak gerektiren, at yarışları hariç olmak üzere, spor müsabakaları üzerine sabit ihtimalli ve müşterek bahis oyunlarını düzenleme işine ilişkin merkezî bahis sistemi ve risk yönetim merkezinin kurulması ve işletilmesi ile başbayilik iş ve hizmetlerinin özel hukuk sözleşmesi ile hâsıllardan pay verilmesi modeliyle, Spor Toto Teşkilat Başkanlığınca özel hukuk tüzel kişilerine yaptırılmasına ilişkin usul ve esasları belirtir. 21

Ve son olarak bahsetmek istediğim şey 1 Kasım 2025 tarihinde Resmi Gazete'de yayımlanan Sanal Ortamda Yasa Dışı Bahis, Şans Oyunları ve Kumarla Mücadele Eylem Planı (2025-2026) ile ilgili genelge.²²



5) TÜRKİYE'DEKİ UYGULAMALAR

Türkiye'de MASAK yasa dışı bahis gelirlerinin aklanmasına karşı önlem almak için banka hesaplarını ve pos cihazları gibi ödeme sistemlerini denetler. Şüpheli bir durum tespit edildiği

²⁰ <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=12904&MevzuatTur=7&MevzuatTertip=5>

²¹ <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=5738&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5>

²² <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2025/11/20251101-7.pdf>

takdirde “Şüpheli İşlem Bildirimi” dosyası oluşturulur. Bu işlemten sonra MASAK uzmanları detaylı bir raporlama sürecine girerler ve sonrasında Değerlendirme Raporu yazarlar. Rapor Cumhuriyet Başsavcılığına iletilir ve savcılık soruşturma başlatır. Bu rapor mahkemede delil olarak kullanılır. Sadece bununla kalmayıp emniyet birimleri farklı illerde eş zamanlı operasyonlar yapar. Örneğin en yakın tarihli olarak 30 Kasım 2025’te yapılan haberlere göre 18 ilde son 5 gün içinde yürütülen siber suçlar operasyonları yapıldı. Eş zamanlı olarak 18 ilimizde yasa dışı bahisin de içinde olduğu siber suçlar kapsamında yapılan operasyonlarda 346 şüpheli yakalanırken, 162’si tutuklandı. Şüphelilere ait yaklaşık 35 milyon TL değerinde mal varlığına el konuldu.²³ Başka bir örnek ise İstanbul Cumhuriyet Başsavcılığının 25 Kasım’da yaptığı açıklamaya göre Terörizmin Finansmanının Önlenmesi ve Aklama Suçu Soruşturma Bürosunca, Paybull Elektronik Para ve Ödeme Hizmetleri AŞ ile şirket yetkilileri hakkında yasa dışı bahis gelirlerini aklama soruşturması başlatıldığı bildirilmişti. Savcılık yürütülen soruşturmada gözaltına alınan 27 şüpheliden 13’ü tutuklandı.²⁴

Bunların dışında Hazine ve Maliye Bakanlığı 2022-2024 yılları arasında 280 binden fazla banka hesabı yasa dışı bahis işlemlerinde kullanıldığı için kapatıldı; 3 binden fazla sanal POS cihazı devre dışı bırakıldı.²⁵

Başka bir denetleme kolu ise tabi ki dijital ayak izi; sosyal medya, sms ve call center üzerinden yapılan yasa dışı bahis reklamları tespit edilerek erişim engeli getiriliyor.²⁶

6) KONUYA DAİR ELEŞTİRİLER VE TARAFLAR

A) ULUSAL GÜVENLİK VE MALİ DENETİM

Bu konu hakkındaki ilk tarafımız bu konuya ülkenin güvenliği ve ülkenin mali problemlere açısından bakanlar olacak. Devlet kurumları ve düzenleyici kurumlar tarafından bu

²³ <https://www.malatyatime.com/haber/on-sekiz-ilde-siber-temizlik-malatyada-suclulara-goz-actirilmadi-112198>

²⁴ <https://www.trthaber.com/haber/turkiye/paybull-hakkindaki-yasa-disi-bahis-sorusturmasinda-13-supheli-tutuklandi-927293.html>

²⁵ <https://www.trhaber.com/gundem/bakanlik-yasa-disi-bahis-ve-kumar-icin-hangi-onlemleri-aldi-h875799.html>

²⁶ <https://www.cnnturk.com/video/turkiye/yasa-disi-bahis-cetelerinin-finans-agi-odeme-sistemleri-neler-nasil-engellenir-2362012>

konudaki en büyük sorun ülke içinde belirsizlik duygusu ve güven eksikliğine sebep olacak bir güvenlik açığı olması ve yine bu bağlamda ortaya çıkan ve devlete büyük finansal kayıplara sebep olan bütçesel problemlere neden olmasıdır. Devletin bu bakış açısıyla bakması gayet anlaşılır. Bir ülke içerisinde devlete ve ekonomiye olan güven az ise, yasa dışı eylemleri uygulamak kolay ise, istikrarlı bir yönetim yok ise bu ülke yatırımcı çekemez. Yatırımcı çekemeyen ülke bir de üstüne vergi kaçırma, kara para aklama, yasa dışı bahis, karaborsa gibi ülkenin maliyesine zarar veren olaylarla uğraşmak zorunda kalırsa o ülkenin bütçesinde büyük açıklar yaşanır. Belki de geri dönülemeyecek kayıplar yaşanır. Bu sebeple daha idari açıdan baktığımızda yasa dışı bahis ulusal güvenliği ve ülkenin maliyesini kötü anlamda etkiler.

B) HUKUKSAL YAKLAŞIM

Hukukçular ve Akademisyenlerin bakış açısından düşünecek olursak yasa dışı bahis; yasalara aykırı, yaptırımı olan ve olması gereken, Türk Ceza Kanunu'nda suç olarak tanımlanmış bir eylemdir. Daha fazlası değildir. Genellikle 7258 sayılı kanun sebebiyle yasa dışı bahis oynatma ve aracılık etme suçunu, örgütlü suç kapsamında değerlendirilmesi yönünde bakarlar. Yasa dışı bahis oynanması veya oynatılması durumunda uygulamaya konulan idari para cezalarının yeterince caydırıcı mı olduğu, artırılması gerekip gerekmediği gibi konuların üzerinden bu durumun ele alındığı bir bakış açısıdır. Gerçekten bu cezalar yeterince caydırıcı olsaydı bugün bunu konuşuyor olur muyduk sizce? Ya da yasa dışı bahis oynatma bir örgüt suçu olarak mı kabul edilmeli yoksa bireysel bir suç olarak mı ele alınmalı? Bunun gibi sorularla yasa dışı bahis konusunu ele alan ve daha sistematik bir çerçeveden olaya bakan bir bakış açısı da bulunmakta.

C) SOSYAL YIPRANMA

Yasa dışı bahis, devleti etkilediği kadar toplumu da etkiler. Toplumun dinamiğini değiştirir, toplumsal ahlaki değerlere ters düşer, toplumsal yozlaşmaya sebep olur. Peki, birkaç kişinin

internet üzerinden oynadığı bir oyun bunlara nasıl sebep olur? Öncelikle bahsetmemiz gereken şey yalnızca birkaç kişinin oynadığı oyun değil yüzbinlerce insanın ve gencin yasaya aykırı davranması ve bunu normalleştirmesidir. Bir toplumda gençler gelecekte o toplumu yönetecek olan insanlardır ve bu insanların yani gençlerimizin aklının “yasaya aykırı işler yaparsan havalı olursun, çalışmadan da para kazanabilirsin, insanların hakkına girersen bir şey olmaz, yakalanmadığın sürece istediğin her şeyi yapabilirsin” gibi ifadelerle dolu olması bize gelecek açısından çok umut vadetmiyor. Toplumdaki etik değerler, dürüstlük, kul hakkı yememe gibi ahlaki öğretiler bütün bunlarla birlikte çöp olup gidiyor. Böyle giderse bizi neler mi bekliyor? Bizi; herkesin birbirine yalan söylediği, yasaların sadece sözde var olduğu, yolda yürüyen insanın can ve mal güvenliğinin olmadığı, emek veren insanların sonunda hiçbir şey elde edemediği, kısacası hepimizin korkarak bakacağı bir dünya bizi bekliyor.

D) BİREYSEL YIPRANMA

Toplumsal açıdan verdiği zararlar kadar bireysel açıdan yasa dışı bahis oynayan, oynatan ve oynatılmasına teşvik eden kişilere verdiği zararlar da mevcut. Örneğin bir insan yasa dışı bahis batağına düştü ve oynadı; bunun sonucunda o kişi öncelikle bir bağımlılığın ilk adımını atmış olur ve zamanla daha çok kazanabileceğine inanarak daha çok oynamak isteyecektir, sonrasında zamanla elindeki parayı da kaybetmeye başlayacak ve çevresine bununla ilgili yalan söyleyecektir, bu kişi hem elindeki maddi imkânlardan olacak ama hala bağımlılığından vazgeçemeyecek ve çevresindeki sevdiği kişiler ile de arası açılmış olacak. Başka bir örnek ele alalım. Bu sefer de bir kişi yasa dışı bir şekilde bahis oynatırsa daha kolay zengin olabileceğini öğrendi ve bu işe girdi; öncelikle bir site kuracak ama sitenin devlet mercilerinin dikkatini çekmemesi için attığı her adıma dikkat edecek, oynayacak insan bulabilmek için reklam vermesi gerekecek ve yine bunu dikkat çekmeden ama tanınan yüzlere yaptırmaları gerekecek, elde ettiği parayı aklaması yani kaçırması gerekecek, bütün bu süreçlerde paranoyak olacak ve ne zaman yakalanacağını düşünecek. Ele aldığımız iki durumda da yakalandıkları takdirde hapis cezası veya adli para cezası alacaklar ve hayatlarında asla geri dönülemeyecek bazı problemler oluşacak. Örnek psikolojik bulanımlar sonrası intihara sürüklenmek bu problemlerden biridir.

7) SONUÇ

Türkiye’de yasa dışı bahis, yalnızca bireysel bir eğlence arayışı değil; aynı zamanda toplumsal, ekonomik ve hukuki boyutları olan ciddi bir sorun olarak karşımıza çıkmaktadır. Ünlü isimlerin reklamlar aracılığıyla yasa dışı bahise teşvik etmesinin de sonucu olarak yapılan incelemeler göstermektedir ki yasa dışı bahis, bireylerde bağımlılık ve borçlanma gibi sosyal sorunlara yol açarken, devlet açısından vergi kaybı ve kara para aklama riskini artırmaktadır.

Devlet kurumları, MASAK ve emniyet birimleri aracılığıyla mali denetim, operasyon ve erişim engelleriyle mücadeleyi sürdürmekte; hukuk sistemi ise caydırıcı cezalarla bu alanı kontrol altına almaya çalışmaktadır. Ancak yalnızca cezai yaptırımların yeterli olmadığı, toplumsal bilinçlendirme, gençlere yönelik önleyici politikalar ve yasal alternatiflerin güçlendirilmesi gerektiği açıktır.

Sonuç olarak, yasa dışı bahisle mücadele çok boyutlu bir yaklaşım gerektirmektedir: hukuki yaptırımlar, mali denetimler, toplumsal farkındalık ve uluslararası iş birliği birlikte yürütüldüğünde daha etkili sonuçlar alınabilecektir. Bu mücadele, yalnızca devletin değil, toplumun tüm kesimlerinin ortak sorumluluğu olarak görülmelidir.

8) KAYNAKÇA

1. İsa Altınışık, 2017, Selçuk Üniversitesi Sosyal ve Teknik Araştırmalar Dergisi, **Kayıt Dışı Ekonomi: İlegal Bahis**, sayı:13
2. Çitil Avukatlık Ortaklığı, **Yasa Dışı Bahis Nedir?**, <https://citil.av.tr/yasadisi-bahis-nedir/>
3. EMD **Hukuki Danışmanlık, Malta’da Uzaktan Oyunlar**, https://www.emd.com.mt/brochures/tr/remote_gaming_malta.html
4. **Curaçao Gaming Authority/ Regulation** , <https://www.gamingcontrolcuracao.org/> 5. **Curaçao Resmi Gazetesi**, 1 Aralık 2023, syf.11, No:2023/043792, 24 Kasım 2023 **Tarihli Bakanlık Kararı**
6. IDnow , **Everything You Need to Know to Get a UK Gambling License**, <https://www.idnow.io/>
7. Ege Tathıcı, 18 Kasım 2019, BBC Türkçe, **Yasa Dışı Bahis: Türkiye’de Sektör Devletin Müdahalelerine Rağmen Neden Büyüyor?**

8. <https://www.trhaber.com/gundem/bakanlik-yasa-disi-bahis-ve-kumar-icin-hangi-onlemleri-aldi-h875799.html>
9. <https://www.malatyatime.com/haber/on-sekiz-ilde-siber-temizlik-malatyada-suclulara-goz-actirilmadi-112198>